

# 中俄跨境地区农业组织模式发展的作用研究

郭世凡 高万鹏 戴爽 叶子荧

(东北农业大学 黑龙江 哈尔滨 150030)

**摘要：**本文基于中俄跨境地区农业合作基础条件，结合国内外的跨国农业合作经验及启示，研究中俄跨境地区农业组织模式发展的作用。新型中俄跨境地区农业组织模式是由中俄两国政府通过联动平台搭建的方式，共同出资为跨境地区提供便利的政策支持、建设相应的基础设施、吸引各类农业服务主体，进而促进中俄两国优势资源的合理配置，实现中俄跨境地区农业企业内部生产效益和外部社会效益的最大化。

**关键词：**中俄跨境；农业组织模式发展作用；农业合作

## **Study on the role of the development of agricultural organization models in cross-border regions between China and Russia**

Guo Shifan, Gao Wanpeng, Dai Shuang, Ye Ziyang

(Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang, 150030)

**Abstract :** Based on the basic conditions of cross-border regional agricultural cooperation between China and Russia and the experience and inspiration of cross-border agricultural cooperation at home and abroad, this paper studies the role of the development of cross-border regional agricultural organization model between China and Russia. New sino-russian cross-border region agriculture organization pattern is made by the government through the linkage between China and Russia platform building, invested to facilitate the cross-border region of policy support, the construction of the corresponding infrastructure, attract all kinds of agricultural service main body, thus promoting the advantage resources rational allocation of the two countries, to implement the sino-russian cross-border region agricultural enterprise external and internal production benefit maximization of social effect.

**Keywords:** china-russia cross-border; The role of agricultural organization

model development; Agricultural cooperation

在“一带一路”经济带建设和欧亚经济联盟建设对接背景下，中俄跨境地区农业组织的发展开创了两国农业发展和经济建设的新纪元。本文以中俄跨境地区农业生产经营主体、农业组织为研究对象，以规模经济理论、比较优势理论以及国际要素流动理论为基础理论，分析现有的中俄农业合作组织模式，探究农业生产经营组织发展的作用和影响。为中俄跨境地区农业组织发挥各自优势，用合作关系替代竞争关系，创新组织方式，促进中俄边境地区农业合作寻求有利条件。

## 一、中俄跨境地区农业组织模式发展的基础条件

俄罗斯远东地区农业发展以家庭农场为代表的小规模农业为主，规模化、标准化、商品化的程度不高，农业从业人员稀缺，生产不能满足国内的需求，仍需要大量的进口。2019年6月《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》的签订表明中俄关系进入新时代，中俄跨境地区的农业合作，既顺应中国在强化粮食安全保障、进一步推动农业“走出去”以及“一带一路”倡议和俄罗斯“远东大开发”战略。本文基于中俄跨境地区——黑龙江与远东地区的农业发展现状，研究中俄跨境地区农业合作示范区的高效合作方式。

### （一）中俄农业组织发展的互补性

汪晓波、成芳<sup>[1]</sup>提出在“一带一路”背景下，中国东北地区与俄远东地区合作动力十足。中国2020年全面实现小康社会目标与俄罗斯在2020年前实现以创新为核心的发展战略高度契合。彭惺<sup>[2]</sup>提出中俄区域农业合作形式多样主要分为三种：一是中国农业劳务人员对俄输出；二是中俄科学技术开展合作；三是中俄建立合资企业。季艳玲<sup>[3]</sup>指出黑龙江与俄农业合作现已经进入提升时期，其体现在：中俄具有亚太经济合组织、亚洲相互协作与信任措施会议（即亚信会）、上海合作组织（即上合组织）及金砖国家4个多边合作对话平台；黑龙江对俄农业开发县逐渐增多且逐渐由东向西拓展；与俄农业合作不在只限于种植业，同时涉舍仓储、物流等多方面经营项目；对俄投资主体由近10种且黑龙江企业主要设立子公司、联营公司和分支机构与俄方开展农业合作；李金秀<sup>[3]</sup>指出中俄农业合作组织发展具有很强的互补性：一是农业生产资源的互补，表现在土地与森林上互补；二是农业生产资料的互补，表现在农业机械与化肥上互补；三是农产品结

构的互补，表现在粮食、蔬菜水果和花卉的长期市场、茶叶、猪肉等禽肉类以及乳制品上的互补；四是农业科技上的互补。

## （二）中俄农业组织发展的政策支持

龙盾<sup>[4]</sup>提到在 2015 年中国农业部、外交部等四部委联合出台《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》，鼓励深化新亚欧大陆桥、中蒙俄等六大经济走廊的农业贸易投资合作。2017 年中俄总理定期会晤委员会农业合作分委会举办了成立以来的第四次会议，在以往合作的基础上，明确提出共同制定中俄在俄罗斯远东地区农业合作战略规划，2018 年 11 月 7 日中俄总理定期会晤框架下，两国继续布局相关农业发展规划，一推动两国边境地区农业合作；刘怫翔<sup>[5]</sup>指出俄罗斯近年来农业迅速增长的主要原因是俄罗斯政府及其金融机构增加了农业补贴，加强了农业私有化改革并减少农产品的进口数量；而面对西方国家的施压，俄罗斯应与中国加强农业合作。朱蓓蓓<sup>[6]</sup>指出俄罗斯远东地区虽地区辽阔但经济发展滞后，劳动力流失严重，居民生活水平低下；而中国的东北地区近年来经济持续走低，经济压力加大，对外开放水平滞后。这两个地区都属于欠发达地区，在市场经济自发发展下难以突破瓶颈，实现跨越，需要借助中俄双方的共同区域性政策的支持；谢颖<sup>[7]</sup>指出俄罗斯联邦政府 2017 年 4 月通过《远东一公顷土地法》实施土地政策：公民在远东地区可一次性免费获得一公顷土地且 2018 年 2 月向定居同胞开放可免费使用。黄玉凡、郝文国<sup>[8]</sup>指出黑龙江省全面实施对俄经贸合作适应性战略调整，利用地缘与农耕技术优势，与俄开展境外农业合作，转移农村富余劳动力。

## 二、中俄农业合作现有的主要方式

### （一）资源开发型的农业合作模式

资源开发型模式是指中国企业通过在俄罗斯境内通过租赁土地，进行农业种植、养殖等活动，销售初级农产品获利的农业经济行为。针对的是俄罗斯丰富的农业生产资源但开发不足，将我国具有优势的生产要素运送到俄罗斯，对无法利用的农业资源进行开发，有效提高了俄罗斯的资源利用效率，弥补了我国农业资源不足的困境。截止到 2017 年，中国企业对俄罗斯非金融类投资已达到 140 多亿美元，到 2019 年黑龙江省在俄农业经营主体发展至 150 多家，投资额突破 12 亿美元。吉林省在俄罗斯注册的企业达到 174 家，投资额达 24.4 亿美元。

## **（二）农业科技园的综合合作模式**

农业科技园的综合合作模式，是指由政府、集体经济组织、民营组织、农户、外商投资兴建，以企业化的方式运作，形成高效农业园区的开发基地、生产基地，以此推动农业综合开发和现代农业建设的运行模式。其中代表性的合作示范园区有：黑龙江省黑河市爱辉区中俄农业科技示范园区、中国农大（烟台）校区、俄罗斯科学院远东分院海洋水产研究所和中俄高新技术产业合作促进中心联合在烟台高新区建立“中俄农业科技示范园。”，其中黑龙江黑河市爱辉区中俄农业科技示范园区在绿色产品、特色养殖、观光旅游、精深加工等方面效果显著。

## **（三）加工基地合作模式**

加工基地型的合作模式就是在俄罗斯建立合作园区，对农产品进行深加工。目前有代表性的三个合作园区分别是：黑龙江省东宁华信经济贸易有限责任公司投资建设的中俄现代农业产业合作区；牡丹江龙跃经济贸易发展有限责任公司投资建设的俄罗斯龙跃林业经贸合作区；中航林业在俄罗斯托木斯克州建立的经贸合作区。

## **（四）高新技术研发型合作模式**

此方式主要通过技术引进、建立农业技术研究中心等形式将俄罗斯先进的农业生产技术引进国内，进而结合我国农业发展的实际需求进行实用化修改，缩短了新技术的研发周期，降低不必要成本，促进我国农产品的优化升级。此模式主要在农业科研院所之间进行，如中国农学会与俄罗斯农业院签订了农业科技交流和合作的纪要、黑龙江省与俄方签订的一系列的机构合作协议等。

## **（五）龙头企业带动型合作模式**

龙头企业带动型模式是由“公司+农场+农户+基地”组成，以某一农产品加工、冷藏、运销企业为“龙头”，围绕一个农业的分产业或产品，实行供应、生产加工、销售一体化经营，形成龙头企业连基地、基地带农户专业化、商品化、规范化生产经营格局。我国东宁华信公司租用俄方 7.2 亩土地建设的首个“巨型农庄”，已经发展为华信境外农业经济合作区。

## **（六）合资共建型合作模式**

合资共建模式是指中俄企业合资共建中俄需要的农业企业或共同打造和经营与农业相关的加工型、环保生态型或服务贸易型的服务项目。如在扎龙、伊春

地区建立生态旅游区，在相关省市因地制宜建立特色旅游度假村

### 三、中俄跨境地区农业组织发展的作用

#### （一）中俄跨境地区农业组织的宏观效益

宏观经济效益是从生产要素效率方面认识经济规律的一个有机的部分，属于生产范畴，其内涵是生产要素在各生产部门的配置和利用的效率，揭示技术进步、规模经济和产业结构调整过程的资源再配置方面的问题，寻求生产力更快发展的有效途径。宏观经济效益的作用体现在三个递进的层次上，并且每一上层次都影响和制约着下层次，每一下层次又决定着上层次。

##### 1. 生产要素的质量和水平

中俄跨境地区农业合作示范区理由中俄两国的优势互补，使劳动者得以合理配置，同时通过人员管理平台的培训有效提高了生产人员的素质；通过科研机构合作平台的成果转化和农业贸易信息平台的质量协议，从源头上解决农产品的质量问題，并加快了企业生产设备更新换代和农业生产技术水平的提升。

##### 2. 产业组织

在国家的投资、政策的便利及要素的自由流动的基础上将生产成本内部吸收，通过集约化一体化的生产，在此区域形成了一定的规模经济，进一步促进了生产要素的结合和利用效率。

##### 3. 产业结构

除了从事农业生产的第一产业，农业合作示范区通过平台的搭建融合了农业机械制造等的第二产业和为农业生产服务的金融、科学技术、能源开发等第三产业，农业合作的多元化和综合利用式发展，不仅为农业生产提供相应的资金、技术上的支持，还有有效的化解了农业合作生产的风险，提高了资源的使用效率。

#### （二）中俄跨境地区农业组织的社会效益

在《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》的签订，中俄关系进入新时代。中俄跨境地区农业合作示范区的建立符合中俄两国当前的深入合作意愿，顺应了贸易战下我国实行粮食安全政策，保障经济安全并提高了跨境地区的农业生产效率；同时提升了东北地区的战略地位，为实现东北老工业的振兴提供了有利契机，在社会层面上促进了社会的和谐发展。

## 结论

中俄两国合作的推进和深入符合双方利益。中俄跨境地区在农业生产方面具有合作的优势和重要的战略地位。在“一带一路”中欧经济走廊的提出及俄罗斯力求“东西平衡”战略的背景下，中俄跨境地区农业组织模式的发展将会为两国农业与经济发展带来新的契机。2018年中俄贸易总额高达1070亿，中俄跨境地区农业组织模式的发展必将带动两国农业合作与贸易到达新的高度并带动相关产业和地区的发展，为两国带来更大的收益。

## 参考文献:

- [1]汪晓波 成芳.“一带一路”背景下中国东北地区与远东地区农业合作[J].西伯利亚研究.2017,44(3):25-30.
- [2]彭惺.东北亚区域农业合作的前景分析与推进对策[D].2008:19-20
- [3]季艳玲.黑龙江省对俄农业合作方向及对策建议[J].信息记录材料.2016,195(4):184-185
- [4]龙盾.“一带一路”建设下中国企业赴俄罗斯农业投资现状及分析[J].世界农业.2019(9):96-103
- [5]刘怫翔.对中俄农业合作中的共识与分歧的研究[J].农业经济.2018(8):15-17
- [6]朱蓓蓓.俄罗斯远东地区开发战略与中俄区域合作研究[D]长春:吉林大学,2019.
- [7]谢颖.俄罗斯远东地区的开发前景[J].现代交际.2019(16)55—56
- [8]黄玉凡,那文国.关于黑龙江省对俄境外农业开发合作情况的调研[J].农村财政与财务.2014(2)32-34