

УДК 332.02

Высокопроизводительные рабочие места в ЕАО: были или реальность?

Кулагина О.В. – к.э.н., доцент, Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема, г. Биробиджан. E-mail: belkyl@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению методик определения общего количества высокопроизводительных мест в области. Рассчитан индекс количества высокопроизводительных мест в области, а также индекс производительности труда в Еврейской автономной области.

Ключевые слова: высокопроизводительные рабочие места, индекс количества высокопроизводительных мест, индекс производительности труда.

Kulagina O.V.

Annotation. The article is devoted to the methods of determining the total number of high-performance places in the region. The index of the number of high-performance jobs in the region, as well as the index of labor productivity in the Jewish Autonomous region, is calculated

Keywords: high-performance jobs, the index of the number of high-performance jobs, the index of labor productivity.

Для того, чтобы избавить российскую экономику от кризисного состояния и от замедления темпов ее развития, руководством страны принимается ряд мер, в перечне которых находятся задачи, направленные на интенсификацию роста уровня всех производственных отношений. Их решение возможно при повышении качества профессиональной подготовки трудовых кадров, а также при увеличении числа столь необходимых стране высокопроизводительных рабочих мест [6].

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» была законодательно определена инициатива по созданию и модернизации 25 миллионов

высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году, что должно привести к увеличению производительности труда в 1,5 раза [1]. Учитывая, что в РФ на тот период уже существовало порядка 12 млн. рабочих мест в определенной мере отвечающих этим требованиям, речь идет о ежегодном создании или модернизации более 1,6 млн. рабочих мест.

Вызывает интерес методические определения высокопроизводительных рабочих мест, которые размыты и нет четкого понимания и критериев оценивающих ВПРМ.

Высокопроизводительное рабочее место, по мнению Международной организации труда (МОТ) означает: безопасное рабочее место с достойной оплатой труда, использующее современные технологии. Заметим, что в рамках определения МОТ достойный труд – это производительный труд, при котором обеспечивается защита прав, достойный доход и социальная защита работников, в связи с чем количество ВПРМ определяется по 11 критериям среди них индикаторы необходимого объема доходов и продуктивности, возможности трудоустройства, стабильности и безопасности работы и др [5].

Всемирный банк определяет ВПРМ как рабочие места, способствующие диверсификации экспорта и рабочие места, не субсидирующие за счет трансфертов [6].

Согласно данным Министерства экономического развития РФ и АНО Агентство стратегических инициатив (АСИ), к ВПРМ относятся все занятые рабочие места в организации, производительность которых превышает установленный уровень. При этом для анализа используются показатели добавленной стоимости в расчете на одно замещенное рабочее место – 830 тыс руб. в 2018 году, среднего значения заработной платы – 52 тыс.руб. [4]. По расчетам специалистов в текущих ценах среднее значение заработной платы в 2020 г. должно составлять 80 тыс. рублей.

В свою очередь эксперты Торгово-промышленной палаты (ТПП) предлагают для оценки ВПРМ использовать показатели производительности труда, которая рассчитывается исходя из добавленной стоимости/выручки на

одного работника, либо на основе уровня затрат на одного занятого.

Росстат при расчете количества числа ВПРМ измеряет производительность по уровню заработной платы, высокопроизводительным считается работник, если его заработная плата выше средней по региону. Данная методика является весьма спорной, покажем это далее в статье.

На ряде предприятий наблюдаются критические значения фондо- и капиталовооруженности (уровень изношенности оборудования в РФ на 2018 год превышает 70%) [7]. Низкий показатель фондоотдачи при высоких затратах живого и овеществленного труда не способствует выводу отечественной экономики на новую ступень инновационного развития.

К сожалению, многие работодатели не желают нести дополнительные затраты на модернизацию старых и создание новых высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение достойных условий труда (интенсивный путь). Поэтому усеченное понимание внедрения ВПРМ работодателями зачастую виделось только в повышении производительности труда без дополнительных финансовых инвестиций в используемые технологии, модернизацию производства, например за счет увеличения рабочего времени: сокращение штата при увеличении нагрузки, как следствие увеличение оплаты труда (экстенсивный путь).

В рамках Президентских указов 2012 года в целях разработки долгосрочной экономической государственной политики, губернатором Еврейской автономной области (ЕАО) было утверждено ряд распоряжений, на данный момент актуально № 48-рг «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест в Еврейской автономной области, на 2017 – 2020 годы» [2].

Проанализируем результаты реализации программы данных мероприятий за 2017-2018 года. Для расчета количества высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ) используется методика Росстата, которая измеряет ВПРМ по уровню заработной платы. В качестве базовых значений заработной платы,

принимаются пороговые значения, определенные на 2011 год [8].

В период с 2011 – 2018 годы наблюдалось сокращение общего количества рабочих мест в экономике ЕАО, причем в 2012 году был отмечен рост количества ВПРМ (на 3,4 тыс. единиц), а затем отмечалось их снижение (на 3,5 тыс. ед., или на 16,7 %), тенденция снижения количества ВПРМ сохранялась до 2016 года. В 2017 – 2018 годах наблюдался значительный рост: количество ВПРМ увеличилось на 5,1 тыс. ед. в 2018 году относительно 2011 года или на 28,1 % и достигло 22,8 тыс. ед.[8].

В результате доля ВПРМ в общем числе рабочих мест выросла с 20,3 % в 2011 году до 32,7 % в 2018 году. В 2018 году рост количества ВПРМ составил 2,0 тыс. ед. или 9,7 % к 2017 году (5 место в ДФО), по РФ – на 13,9 %, по ДФО – на 15,3 %.[7]

По числу ВПРМ лидирует государственный сектор (5,8 тыс. ед.). За ним следуют сектора: транспортный (4,8 тыс. ед.), добывающий, энергетический, строительный (1,6 тыс. ед.) и обрабатывающий (1,2 тыс. ед.) [8].

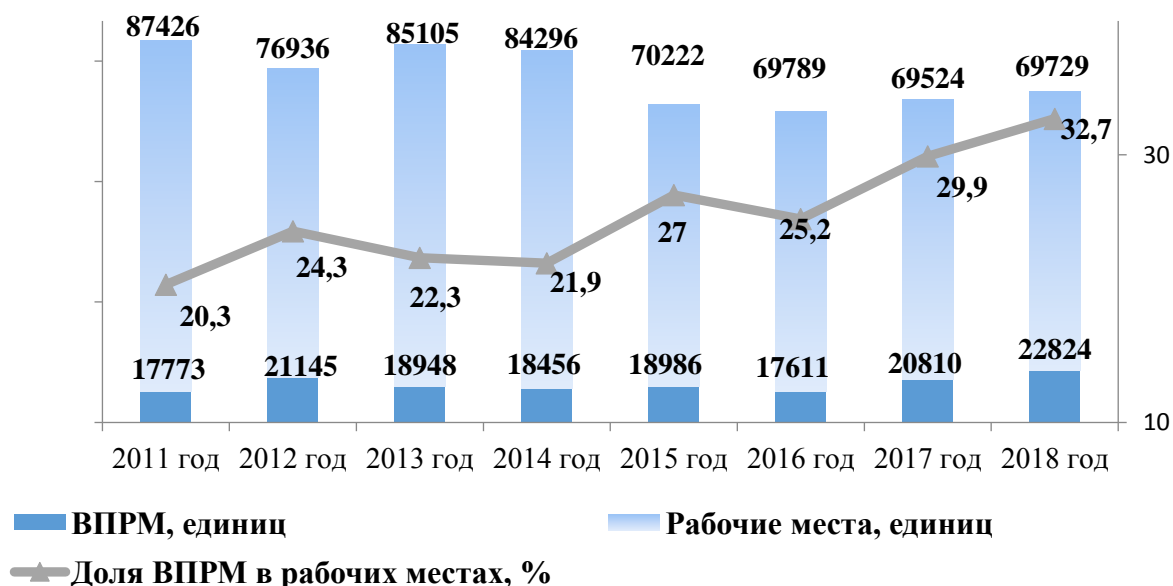


Рисунок 1 - Динамика доли ВПРМ в рабочих местах ЕАО за 2011-2018 годы [8]

Рост показателя происходил за счет стабильного увеличения числа ВПРМ на предприятиях транспорта – на 300 единиц (на 10 %), строительства – на 150 единиц (на 10 %), в энергетике – 160 единиц (на 10 %), в добыче полезных ископаемых – на 100 единиц (на 5 %). Рост показателя обеспечен ростом заработной платы по этим видам деятельности на 9,6 %, 6,1 %, 8,0 % и 12,3 % соответственно [8].

Необходимо отметить, что в числе лидеров, как по темпам роста, так и по количеству ВПРМ находились организации бюджетной сферы. Так, в отчетном периоде в здравоохранении создано около 250 единиц (общее количество – 740 единиц), в образовании создано около 200 единиц (565 единиц), что связано с увеличением заработной платы в бюджетном секторе. Рост заработной платы в бюджетной сфере главным образом обусловлен проводимой работой по увеличению заработной платы в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». За отчетный период в здравоохранении рост заработной платы составил 22,7 %, образовании – 24,6 %.

Не обладая развитым нефтегазовым сектором (как Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, где доля ВПРМ составляет 45% от всех рабочих мест) и высокотехнологичной индустрией (как Республика Татарстан, где доля ВПРМ - 57%) ЕАО имеет долю ВПРМ 32,7% от всех рабочих мест в регионе, причем лидирует государственный сектор – 25% от всех ВПРМ, напрямую на чиновников пришлось более 18% в 2018 году [7].

Рабочие места с высокой производительностью характерны, в первую очередь для предприятий использующих современные, модернизированные технологии. Чем более современным является предприятие, тем выше добавленная стоимость, приходящаяся на каждого его работника, производительность труда и, как правило, тем выше уровень оплаты труда.

Производительность труда является показателем эффективности использования ресурсов труда и измеряется количеством продукции в

натуральном или денежном выражении, произведенным одним работником за определенное, фиксированное время. Индекс производительности труда определяет темпы роста производительности труда во времени [8].

Необходимо отметить, что рост количества ВПРМ в ЕАО в 2018 году к Плану мероприятий [4] составил 13,1 %, а фактический индекс производительности труда меньше на 3,3% планового, таблица 1.

Таблица 1 - Показатели выполнения Плана мероприятий в 2018 году [2,3]

Наименование мероприятия	Число высокопроизводительных рабочих мест, единиц			Индекс производительности труда, в % к предыдущему году		
	план	факт	%	план	факт	откл. +,-
Всего по Еврейской автономной области	20183	22824	113,1	106,3	103,0	-3,3
из них: по виду деятельности						
«Сельское хозяйство»	166	100	60,2	100,2	100,5	+0,3
«Добыча полезных ископаемых»	1163	1623	139,6	131,0	124,2	-6,8
«Обрабатывающие производства»	1453	1240	85,3	100,0	84,1	-15,9
«Строительство»	1293	1634	131,9	107,8	108,7	+0,9
«Образование»	562	565	100,0	-	-	-
«Здравоохранение и предоставление социальных услуг»	977	740	75,7	-	-	-

Примечание: по видам деятельности «Образование» и «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» расчет показателя «Индекс производительности труда» не предусмотрен.

Наименьшее число ВПРМ создано в сфере сельского хозяйства - 60% выполнения плана, вместе с тем наблюдается фактический рост производительности труда на 0,3% от планового. Высокая трудоемкость производства, относительно низкий уровень заработной платы (19,5 тыс. рублей), недостаточная техническая оснащенность труда и существенные

масштабы сектора хозяйств населения в агропромышленном комплексе области обуславливают незначительное количество ВПРМ, созданных в настоящее время.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2020 года предусматривали рост производительности труда в 2020 году по отношению к 2011 году в 1,5 раза (150%); то есть ежегодный индекс производительности труда оценивается не менее 106%. Фактические значения данного показателя в 2012 –2016 годах были значительно ниже, как в Российской Федерации, так и в Еврейской автономной области, и к тому же имели отрицательную динамику. За период 2012 – 2017 годы к уровню 2011 года, по данным Росстата, индекс производительности труда в области составил 96,7 %, за 2012 – 2018 годы – 100,1% [8]. Следовательно, ЕАО, чтобы выполнить дорожную карту по повышению производительности труда в 1,5 раза до 2020 года, необходимо за 2 года нарастить производительность на 50% к уровню 2011 года, данное требование может быть выполнено только при том условии, что все резиденты ТОР «Амуро-Хинганская» заработают в полную мощность и появится новый бизнес в добывающем и обрабатывающем секторе экономики.

По оценке управления экономики правительства области, в 2018 году индекс производительности труда составил 103,0% к уровню 2017 года, рисунок 2, что на 3,3 процентных пункта ниже, чем в Плане мероприятий. Снижение показателя обусловлено низким индексом физического объема выпуска товаров и услуг в 2018 году (99,2 %).

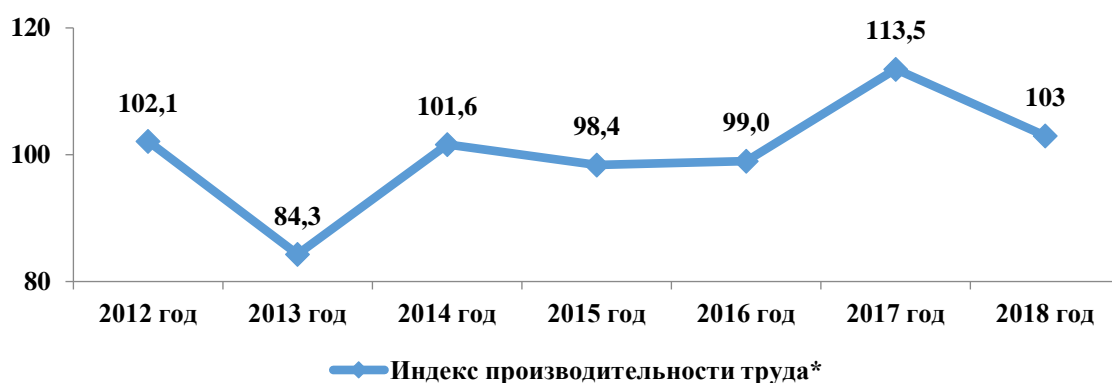


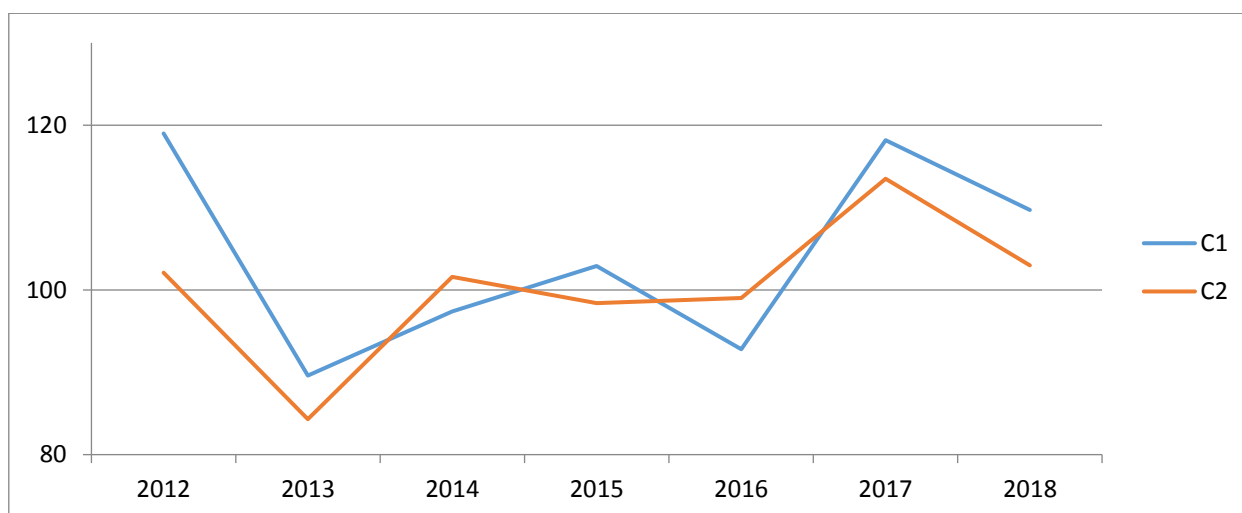
Рисунок 2 - Динамика индекса производительности труда в ЕАО за 2012 – 2018 годы (в % к предыдущему году)[8]

Наибольший индекс производительности труда наблюдался в таких видах экономической деятельности, как в добыче полезных ископаемых – 124,2 %, в строительстве – 108,7 %, в сельском хозяйстве – 100,5 %. Рост показателя обеспечен ростом индекса физического объема выпуска товаров и услуг на 28,2 %, на 4,4 %, и на 1 % соответственно к уровню 2017 года. Наименьшее значение индекса производительности труда наблюдалось в обрабатывающих производствах – 84,1 %, индекс физического объема выпуска товаров и услуг по этому виду деятельности составил 82,8 % [8].

Если наложить графики динамики индекса количества ВПРМ и производительности труда в ЕАО за период за 2012 – 2018 годы (в % к предыдущему году), то заметим следующие тенденции, рисунок 3.

Индекс количества ВПРМ 0,93 в 2016 году по сравнению с 2015 годом. Тенденция спада, связана с передачей УФАС, судебных приставов, управление статистики в Хабаровск, а также сокращение государственного аппарата в Правительстве ЕАО на 20%.

Темп роста ВПРМ 119% в 2017 году по сравнению с 2016 годом обусловлен запуском ООО ГОКа, ООО БирЗМ, ООО Дальграфит, где требовался персонал на ВПРМ с заработной платой выше средней по региону.



С1 – кривая динамики индекса количества ВПРМ в ЕАО;
С2 – кривая динамики индекса производительности труда в ЕАО;

Рисунок 3 – Тенденции взаимосвязи производительности труда и высокопроизводительных рабочих мест в регионе

Снижение индекса количества ВПРМ в 2018 году по сравнению с 2017 годом объясняется тем, что резиденты ТОО «Амуро-Хинганской», а также ООО ГОК начали выходить на режим плановой работы, что не требует постоянного увеличения штата.

Темпы роста производительности труда в регионе отстают от темпов роста ВПРМ, объясняется это спецификой региона и методикой Росстата.

Проанализировав темпы роста индексов производительности труда, фактора на него влияющие, а также учитывая низкую степень тесноты связи с количеством ВПРМ (индекс корреляции равен 0,4), делаем вывод, что рост ВПРМ не стимулирует рост производительности труда в ЕАО, рисунок 3.

В оценке ВПРМ в ЕАО используется методика Росстата, которая измеряет производительность по уровню заработной платы. Это не является объективным показателем высокой производительности и приводит к завышению числа ВПРМ в бюджетном секторе, секторе добывающей промышленности, где добавленная стоимость низкая, а зарплаты - выше среднего.

В то же время, недооценка числа ВПРМ по методике Росстата в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве из-за низких зарплат, хотя именно в обрабатывающей промышленности и АПК сосредоточен основной потенциал создания ВПРМ.

Выводы:

1. Положительная динамика доли ВПРМ в общей численности рабочих мест ЕАО с 20,3% в 2011 году до 32,7 % в 2018 году объясняется в основном сокращением общего числа рабочих мест за этот же период на 20,2%.

2. Исходя из критериев оценивающих ВПРМ по методике Росстата, в ЕАО сформировалась своя специфика формирования ВПРМ, искусственный рост за счет бюджетной сферы. Специфика формирования ВПРМ в ЕАО заключается в тенденции доминирования доли госсектора более 25% от всех ВПРМ области, что в свою очередь объясняет высокие темпы роста доли ВПРМ в общей численности рабочих мест ЕАО - 32,7 % в 2018 году, так как основа это заработная плата бюджетного сектора. Рост уровня заработной платы бюджетного сектора обусловленный дорожной картой не даст мощный импульс к развитию экономики области.

3. В связи с этим, видится целесообразным взять для оценки количества ВПРМ не только заработную плату, но и выручку на работника, а также долю инвестиций в современные технологии, модернизацию производства, повышение квалификации работников предприятия.

4. В связи с низким индексом физического объема в ЕАО на протяжении 2012-2018 годов (100,1% индекс производительности труда), нереальным становится выполнить дорожную карту в связи с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» по повышению производительности труда в 1,5 раза до 2020 года.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129343/
2. Распоряжение губернатора от 17.02.2017 № 48-рг «Об утверждении План мероприятий, направленных на увеличение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест в Еврейской автономной области, на 2017 - 2020 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://пра.еао.ru/law>
3. Распоряжение губернатора от 26.12.2016 № 470-рг «Об утверждении плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/561409277>
4. Гриднев В.С. Высокопроизводительные места в регионах России. - 1 изд. - Москва: ООО "ТПП-Информ, 2013. - 29 с.
5. Иванов С.Ю., Иванов А.С. Создание высокопроизводительных рабочих мест в условиях экономической нестабильности: траектории партнерского взаимодействия на региональном уровне // Двигатель. - 2016. - №1(103). - С. 46-50.
6. Титов Б.С. Высокопроизводительные рабочие места - интересная работа, достойная зарплата, основа социально - экономического развития страны // Институт экономики роста им. Столыпина П.А.. - 2017. - №4. - С. 86-98.
7. Управление Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://habstat.gks.ru/>

8. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

©*Kulagina O.V.*, 2019